



№ 1 від 05.01.2022 року.

До Державного концерну “Укроборонпром”
Адреса: вул. Дегтярівська, 36, м. Київ 04119

Суб’єкт оскарження: ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ
ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ІМПЕЛ ГРІФФІН СЕРВІС» (код
ЄДРПОУ 38748221)
Адреса: 02121, місто Київ, Харківське шосе, 182

Замовник:
ДП «ЕЛЕКТРИЧНІ СИСТЕМИ»
(код ЄДРПОУ 40210018)
Адреса: 21007, Україна, Вінницька обл., Вінниця, 21007,
Вінницька обл., місто Вінниця, ВУЛИЦЯ СТРИЛЕЦЬКА,
будинок 57-Б
електронна пошта: hladych.nataliia@dpes.com.ua
телефон: +38(067) 433-34-43

Інформація про закупівлю
Ідентифікатор закупівлі: UA-2021-12-06-005415-a

Дата, коли суб’єкту оскарження стало відомо про
неправомірні дії Замовника –
30 грудня 2021 року

СКАРГА На дії Замовника

Замовником торгів було розпочато процедуру допорогової закупівлі. Ідентифікатор закупівлі: UA-2021-12-06-005415-a. Товариство з обмеженою відповідальністю «ІМПЕЛ ГРІФФІН СЕРВІС» (надалі - Підприємство) виявило бажання взяти участь у відповідній закупівлі та згідно документації подало пропозицію.

Предметом закупівлі були «Послуги»

Класифікатор та його відповідний код: ДК 021:2015:90910000-9: Послуги з прибирання

Опис окремої частини або частин предмета закупівлі

1 посл.

Послуги з прибирання приміщень та прибудинкової території

Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: Відповідно до документації, Україна

Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: 01 лютого 2022 — 31 січня 2023

ДК 021:2015: 90910000-9 — Послуги з прибирання

За результатами розгляду пропозиції Підприємства, Уповноваженою особою Замовника прийнято рішення про відхилення пропозиції Підприємства (протокол №20 щодо прийняття рішення відповідальною особою від 30 грудня 2021 року).

Підставою для відхилення зазначено наступне –
«Протоколом №20 від 30.12.2021 року прийнято рішення Конкурсної пропозиції Учасника Конкурсу UA-2021-12-06-005415-а ТОВ «Імпел Гріфін Сервіс» на підставі:

- Наявних відомостей у ЄДРСР щодо участі Учасника конкурсу у кримінальних провадженнях станом на 31.1.2021 р.;
- Даних сервіси ДПС України про наявну заборгованість перед державних бюджетом;
- Відомостей про багаторазові дискваліфікації пропозицій учасника іншими організаторами електронних торговельних майданчиків.

Також за результатами висновку перевірки потенційного контрагента відділом безпеки ДП «Електричні системи» можлива співпраця містить репутаційні та економічні ризики на підставі викладеного вище.

Все вищевказане міститься у розділі «Розгляд питань». Далі розділ: «Рішення», де зазначено: «1. Відхилити пропозицію Учасника».

Відповідно до вимог п. 4.4. Конкурсної документації на закупівлю зазначено, що Будь-який Учасник має право оскаржити Закупівлю через звернення до Замовника або Державного концерну “Укроборонпром”. Замовник зобов’язаний письмово відповісти на отриману скаргу протягом 10 робочих днів з дня її отримання, з обов’язковим наданням копії відповіді на адресу Концерну.

Оскарження дій Замовника до Концерну виконується згідно з правилами, описаними на вебпорталі Концерну <https://ukroboronprom.com.ua>.

Ознайомившись з порядком закупівель підприємствами Державного концерну “Укроборонпром” (далі — Порядок), затвердженням наказом Державного концерну “Укроборонпром” (далі — Концерн) від 29.11.2019 № 333 (у редакції наказу Концерну від 29.09.2021 № 433, з подальшими змінами), слід зазначити наступне:

Відповідно до п. 2.3 Порядку закупівлі повинні здійснюватися з використанням системи “Prozorro” за такими принципами:

- 1) добросовісна конкуренція серед осіб, що беруть участь у процедурах Закупівель;
- 2) **максимальна економія та ефективність;**
- 3) відкритість та прозорість на всіх стадіях Закупівель;
- 4) **недискримінація осіб, що беруть участь у процедурах Закупівель;**
- 5) об’єктивна та неупереджена оцінка конкурсних пропозицій;
- 6) **запобігання корупційним діям і зловживанням.**

З урахуванням того, що ще до прийняття рішення про відхилення пропозиції Скаржника уповноважена особа Замовника зазначила при розгляді пропозиції, що вона відхилена, вказане щонайменше свідчить про те, що Уповноваженою особою не дотримано під час розгляду пропозиції Скаржника принципу недискримінації осіб, що беруть участь у процедурах Закупівель та про можливе готування документів «заднім числом», оскільки ще до прийняття рішення про відхилення пропозиції Учасника було зазначено про відхилення такої пропозиції даним протоколом. Такі дані можуть також свідчити про наявність непрозорого проведення конкурсу, що явно суперечить принципу недискримінації учасників та рівності всіх учасників закупівлі. Також вказані дії є очевидним зловживанням Уповноваженою особою Замовника своїми правами.

Тепер, щодо підстав відхилення, зазначених у Протоколі №20 від 30.12.2021 року:

***Наявних відомостей у ЄДРСП щодо участі Учасника конкурсу
у кримінальних провадженнях станом на 31.1.2021 р***

Зазначимо, що відповідно до п.4.2 Конкурсної документації на закупівлю зазначено, що Замовник відхиляє пропозицію учасника у наступних випадках:

- 1) конкурсна пропозиція не відповідає вимогам Конкурсної документації та Учасник не виправив виявлені Замовником після розкриття конкурсних пропозицій невідповідності в інформації та/або документах, що подані ним у своїй пропозиції, протягом 24 годин з моменту повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей;
- 2) потенційний переможець Конкурсу відмовився від підписання Договору;
- 3) потенційний переможець Конкурсу не надав документи, що вимагались Конкурсною документацією;
- 4) потенційний переможець Конкурсу не надав забезпечення виконання Договору, якщо таке забезпечення вимагалось Замовником;
- 5) Учасник зазначив у конкурсній пропозиції недостовірну інформацію, що є суттєвою під час визначення результатів процедури закупівлі;
- 6) Учасник Конкурсу є особою, до якої застосовано санкцію у виді заборони на здійснення у неї закупівель ТРП чи інші санкції згідно із Законом України “Про санкції”, що унеможливають укладення чи виконання Договору;
- 7) Учасник протягом останніх трьох років притягувався до відповідальності за порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів).

Замовник має право звернутися за підтвердженням інформації, наданої учасником, до органів державної влади, підприємств, установ, організацій відповідно до їхньої компетенції.

Замовник може прийняти рішення про відхилення конкурсної пропозиції Учасника, якщо:

- між учасником та Замовником триває судовий спір, спричинений неналежним виконанням зобов'язань учасником;
- учасник чи його посадова особа (представник), яка підписала конкурсну (тендерну) пропозицію або уповноважена на підписання Договору, кінцевий бенефіціарний власник учасника, або особа, яка здійснює опосередкований вплив на юридичну особу-учасника, є підозрюваним, обвинуваченим (підсудним) чи засудженим у кримінальному провадженні за фактом злочинів проти основ національної безпеки України;
- учаснику чи його посадовій особі (представнику), яка підписала конкурсну (тендерну) пропозицію або уповноважена на підписання Договору, кінцевому бенефіціарному власнику учасника, або особі, яка здійснює опосередкований вплив на юридичну особу-учасника, оголошено підозру чи обвинувальний вирок суду у кримінальному провадженні щодо порушень під час постачання ТМЦ Замовнику;
- учасник не виконав/неналежно виконав свої зобов'язання за раніше укладеним Договором із будь-яким із підприємств Державного концерну “Укроборонпром”, що протягом двох років з моменту невиконання/неналежного виконання такого зобов'язання мало принаймні один з наступних наслідків:
 - направлення учаснику обґрунтованої претензії щодо якості та/або кількості ТРП, яка безпідставно не була задоволена учасником;
 - дострокове розірвання Договору (відмова Замовника від Договору);
 - застосування до учасника штрафних санкцій через порушення зобов'язання та/або відшкодування збитків, завданих таким порушенням.

Учасник, що перебуває в зазначених обставинах, може надати підтвердження вжиття заходів для доведення своєї надійності, незважаючи на наявність відповідної підстави для відмови в участі в закупівлі. Для цього учасник може довести, що він усунув або зобов'язався усунути відповідні наслідки, або відновив становище, яке існувало до порушення (шляхом відшкодування завданих збитків тощо). Якщо Замовник вважає таке підтвердження достатнім, Учаснику не може бути відмовлено в участі в Закупівлі.

- між Замовником та Державною податковою службою України або її підрозділами триває судовий спір щодо неповернення Замовникові ПДВ, пов'язаного з праввідносинами Замовника і учасника.
- якщо учасник протягом одного року до дати оприлюднення Конкурсу відмовився від підписання договору про закупівлю більше двох разів із Замовником, який проводить Конкурс.

Під жодний з вказаних випадків не підпадає наявність відомостей у ЄДРСР щодо участі Учасника конкурсу у кримінальних провадженнях станом на 31.1.2021 р. Більше того, відповідно до положень статті 3 КПК України, учасники кримінального провадження - сторони кримінального провадження, потерпілий, його представник та законний представник, цивільний позивач, його представник та законний представник, цивільний відповідач та його представник, представник юридичної особи, щодо якої здійснюється провадження, третя особа, щодо майна якої вирішується питання про арешт, інша особа, права чи законні інтереси якої обмежуються під час досудового розслідування, особа, стосовно якої розглядається питання про видачу в іноземну державу (екстрадицію), заявник, у тому числі викривач, свідок та його адвокат, понятий, заставодавець, перекладач, експерт, спеціаліст, представник персоналу органу пробації, секретар судового засідання, судовий розпорядник.

За таких обставин, згадка у оприлюднених документах в ЄДРСР про Скаржника не є достатньою підставою для відхилення його пропозиції, оскільки це не відповідає вимогам Конкурсної документації на закупівлю та не дає змоги визначити статус учасника закупівлі у конкретному кримінальному провадженні. Крім того, безпосередньо Замовник, згідно наявної у ЄДРСР є учасником кримінального провадження № 12020020000000176.

Крім того, з ухвали слідчого судді Вінницького міського суду Вінницької області від 26 жовтня 2021 року у справі №127/28056/21 взагалі встановлено, що «Досудовим розслідуванням встановлено, що службові особи ДП «Електричні системи» зловживаючи своїм службовим становищем, впродовж 2018-2019 рр., вчинили розтрату бюджетних коштів під час проведення закупівель товарів та послуг».

Таким чином в даній частині рішення уповноваженої особи Замовника, викладене у протоколі №20 від 30.12.2021 року є необґрунтованим та таким, що не відповідає Конкурсної документації на закупівлю та Порядку закупівель підприємствами Державного концерну «Укроборонпром».

Щодо даних сервісу ДПС України про наявну заборгованість перед державних бюджетом

Інформація щодо наявності заборгованості у Скаржника перед державним бюджетом не відповідає дійсності. Так, відповідно до інформації, розміщеної на офіційній сторінці ДПС <https://tax.gov.ua> у Скаржника відсутній податковий борг. Більше того, згідно з довідкою №153901 від 31.12.2021 року Скаржник не має податкового боргу, недоїмки хі сплати єдиного внеску, іншої заборгованості з платежів (у тому числі розстроченої, відстроченої, реструктуризованої), контроль за справлянням яких покладено на контролюючі органи.

Додатково повідомляємо, що надання такої довідки Конкурсною документацією на закупівлю не вимагалось, а відтак вказане не було кваліфікуючою ознакою. Більше того, у п.4.2. Конкурсної документації на закупівлю не передбачено такої підстави для відхилення пропозиції Учасника як наявності заборгованості перед державним бюджетом.

Таким чином в даній частині рішення уповноваженої особи Замовника, викладене у протоколі №20 від 30.12.2021 року є необґрунтованим та таким, що не відповідає Конкурсній документації на закупівлю та Порядку закупівель підприємствами Державного концерну “Укроборонпром”.

***Щодо наявності відомостей про багаторазові
дискваліфікації пропозицій учасника іншими
організаторами електронних торговельних майданчиків***

Відповідно до п.4.2. Конкурсної документації на закупівлю зазначено, що замовник може відхилити пропозицію Учасника, якщо:

- учасник не виконав/неналежно виконав свої зобов’язання за раніше укладеним Договором із будь-яким із підприємств Державного концерну “Укроборонпром”, що протягом двох років з моменту невиконання/неналежного виконання такого зобов’язання мало принаймні один з наступних наслідків:
 - направлення учаснику обґрунтованої претензії щодо якості та/або кількості ТРП, яка безпідставно не була задоволена учасником;
 - дострокове розірвання Договору (відмова Замовника від Договору);
 - застосування до учасника штрафних санкцій через порушення зобов’язання та/або відшкодування збитків, завданих таким порушенням.

Учасник, що перебуває в зазначених обставинах, може надати підтвердження вжиття заходів для доведення своєї надійності, незважаючи на наявність відповідної підстави для відмови в участі в закупівлі. Для цього учасник може довести, що він усунув або зобов’язався усунути відповідні наслідки, або відновив становище, яке існувало до порушення (шляхом відшкодування завданих збитків тощо). Якщо Замовник вважає таке підтвердження достатнім, Учаснику не може бути відмовлено в участі в Закупівлі.

При цьому, слід зазначити, що інших підстав, таких як багаторазові дискваліфікації іншими учасниками у переліку підстав для відхилення немає. Про невиконання жодного договору із Замовником Скаржником не йдеться. Разом з тим відхилення пропозицій Скаржника в інших закупівлях мали наслідком у тому числі і скасування відповідних рішень Замовників тих закупівель Органом оскарження, що свідчить про необґрунтованість та протиправність таких рішень.

Таким чином в даній частині рішення уповноваженої особи Замовника, викладене у протоколі №20 від 30.12.2021 року є необґрунтованим та таким, що не відповідає Конкурсній документації на закупівлю та Порядку закупівель підприємствами Державного концерну “Укроборонпром”.

***Щодо висновку перевірки потенційного контрагента
відділом безпеки ДП «Електричні системи»
можлива співпраця містить репутаційні
та економічні ризики на підставі викладеного вище***

Тут слід зазначити, що репутаційні ризики досить оціночне поняття, однак, як вже зазначалося раніше, з ухвали слідчого судді Вінницького міського суду Вінницької області від 26 жовтня 2021 року у справі №127/28056/21 взагалі встановлено, що «Досудовим розслідуванням встановлено, що службові особи ДП «Електричні системи» зловживаючи своїм службовим становищем, впродовж 2018-2019 рр., вчинили розтрату бюджетних коштів під час проведення закупівель товарів та послуг».

А також, з урахуванням того, що ще до прийняття рішення про відхилення пропозиції Скаржника уповноважена особа Замовника зазначила при розгляді пропозиції, що вона відхилена, вказане щонайменше свідчить про те, що Уповноваженою особою не дотримано під час розгляду пропозиції Скаржника принципу недискримінації осіб, що беруть участь у процедурах Закупівель та про можливе готування документів «заднім числом», оскільки ще до прийняття рішення про відхилення пропозиції Учасника було зазначено про відхилення такої пропозиції даним протоколом. Такі дані можуть також свідчити про наявність непрозорого проведення конкурсу, що явно суперечить принципу недискримінації учасників та рівності всіх учасників закупівлі. Також вказані дії є очевидним зловживанням Уповноваженою особою Замовника своїми правами.

За таких обставин, репутаційні Замовника з урахуванням вищевикладеного виглядають сумнівними.

Що стосується економічних ризиків, то тут слід зазначити, що відповідно до положень п.2.7. Конкурсною документації на закупівлю визначено умови оплати Договору (порядок здійснення розрахунків) та поставки: протягом 15 (п'ятнадцяти) банківських днів з моменту підписання акту наданих послуг, шляхом перерахунку коштів на розрахунковий рахунок Виконавця.

З урахуванням факту постоплати з відстрочкою платежу жодних економічних ризиків у Замовника не виникає.

Відповідно до положень п.3.11 Порядку, у процесі роботи Відповідальна(і) особа(и)/Конкурсний комітет забезпечує(-ють) реалізацію таких функцій:

- 1) вибір найбільш ефективного методу закупівель, що не суперечить Порядку;
- 2) забезпечення рівних умов для всіх Учасників;
- 3) об'єктивний та неупереджений вибір переможця Конкурсу, який ґрунтується, в тому числі, на інформації, отриманій від профільних підрозділів Замовника.

В даному випадку, не було дотримано вказаних принципів, що призвело до необґрунтованого відхилення найбільш економічно вигідної пропозиції Скаржника.

Відповідно до 5.20. Порядку, процедура проведення Закупівлі може бути оскаржена:

- 1) будь-якою особою через звернення до Замовника. Замовник зобов'язаний письмово відповісти на отриману скаргу протягом 10 робочих днів з дня її отримання, з обов'язковим наданням копії відповіді на адресу Концерну;
- 2) Учасником шляхом заповнення ним електронної форми на офіційному Сайті Концерну на сторінці "Оскарження" за адресою: "<https://ukroboronprom.com.ua/publicni-zakupivli>",

відповідно до вимог, затверджених окремим наказом Концерну. Замовник зобов'язаний письмово відповісти на отриману скаргу протягом строку визначеного Колегією Концерну з розгляду скарг у сфері закупівель підприємств Концерну.

5.21. На час розгляду звернення/скарги Відповідальна особа/Конкурсний комітет має утриматись від прийняття рішень щодо оскаржуваної Закупівлі.

У разі отримання повідомлення від Колегії Концерну з розгляду скарг у сфері закупівель підприємств Концерну про необхідність продовження періоду звернення за роз'ясненнями, Відповідальна особа/Конкурсний комітет вживає необхідних заходів для подовження періоду звернення за роз'ясненнями в Конкурсі до моменту отримання рішення за результатами розгляду скарги.

5.22. Рішення вказаної Колегії за скаргами, які розглядались Концерном, є обов'язковими для виконання Замовником.

5.23. Концерн може здійснювати моніторинг та аналіз скарг, вимог чи запитань та надавати Замовнику рекомендації з метою вдосконалення процесу закупівель.

З урахуванням описаних вище порушень Товариство залишає за собою право на звернення до відповідних правоохоронних органів та суду за захистом порушених прав Учасника закупівлі та притягнення до відповідальності винних осіб у порушенні вільної конкуренції, зловживанні службовим становищем.

Виходячи з вищевикладеного та керуючись Порядком закупівель підприємствами Державного концерну "Укроборонпром",

ПРОСИМО:

1. Прийняти скаргу до розгляду.
2. Прийняти рішення про встановлення порушень процедури закупівлі.
3. Зобов'язати уповноважену особу Замовника скасувати своє рішення про відхилення пропозиції ТОВ «Імпел Гріффін Сервіс» зазначене у протоколі №20 щодо прийняття рішення відповідальною особою від 30 грудня 2021 року.

Додатки:

1. Довідка №153901 від 31.12.2021 року про відсутність заборгованості.
2. Копія ухвали у справі №127/28056/21, розміщена за адресою:
<https://reestr.court.gov.ua/Review/100625999>.

З повагою

Директор ТОВ «ІМПЕЛ ГРІФФІН СЕРВІС»



Каримов М.Р.